

PROPUESTAS EN MATERIA LABORAL DE LOS CANDIDATOS PRESIDENCIALES

La Asociación Colombiana de Empresas de Servicios Temporales Acoset ha querido analizar las diferentes propuestas en materia laboral de los Candidatos Presidenciales aspirantes al nuevo gobierno, con el objetivo de informar a las partes involucradas en el mundo del trabajo sobre el panorama que le espera al país de acuerdo a la elección que se tome para los próximos cuatro años.

Esperamos que este informe sea de utilidad y permita ampliar el panorama y las propuestas en cuanto al empleo y al sector empresarial se refiere.



Dentro de la contienda electoral, de la cual saldrá el próximo presidente de la Republica para el periodo 2018-2022, la problemática del sistema laboral no ha pasado desapercibida por parte de los candidatos, sus propuestas en materia de empleo se han centrado en la expansión de la economía como base para la generación de nuevas plazas de trabajo, reformas al sistema pensional sin subir la edad con la cual un trabajador se jubila y la creación de programas para aumentar las oportunidades que conlleven al aumento del empleo de la población joven.

Sin embargo son varios los desafíos que tendrá que afrontar el próximo gobierno para hacerle frente a la desocupación principalmente en la intervención en aras de cerrar la brecha entre la oferta y la demanda laboral explicado en si por un problema mucho mayor que es la poca generación de riqueza del aparato productivo como fuente de nuevos empleos, además deberá tomar medidas para la protección a la niñez disminuyendo el trabajo infantil (7,3% IV trimestre de 2017), la protección al adulto mayor, las rigideces en la contratación laboral, los alcances del sistema educativo al mercado laboral, una política de empleo más inclusiva, la incursión de la tecnología en los procesos productivos y el crecimiento demográfico en las principales urbes del país, ante lo cual se deberán volver atractivas otras ciudades para proveer soluciones de empleo y vivienda.

En los últimos cuatro años la situación laboral en Colombia no ha sido muy favorable debido al bajo dinamismo del mercado laboral a causa de la desaceleración económica. Si bien el Ministerio del Trabajo ha reportado que en el periodo de agosto de 2010 a enero de 2018 se han generado 3,5 millones de empleos, la informalidad, el desempleo juvenil y los empleos no asalariados siguen presentando considerables aumentos, con lo cual se ha previsto que para el año en curso, el desempleo presente un ritmo de crecimiento menor a lo observado en el año 2017 y que el empleo formal permanezca estable.

Según el DANE, en el trimestre móvil diciembre de 2017- febrero de 2018, la informalidad en las 13 y 23 ciudades y áreas metropolitanas fue de 47% y 48,2% respectivamente. Las 5 ciudades que presentaron mayor proporción de informalidad fueron: Cúcuta A.M. (70,8%), Riohacha (66,1%), Santa Marta (63,2%), Florencia (62,8%) y Montería (62,5%); por otro lado las 5 ciudades que menor proporción de informalidad presentaron fueron: Medellín A.M. (41,7%), Bogotá D.C. (41,7%), Manizales A.M. (42%), Cali A.M. (44,7%) y Tunja (45,8%).

Dentro del mismo periodo de estudio, del total de ocupados a nivel nacional –22.027.000 personas- solo el 36% cotizó a pensión, lo que representa a 8.011.000 trabajadores; esto explica la gran preocupación de la ciudadanía por la precaria formalización de la población ocupada y la estabilidad del sistema pensional a largo plazo. Por otro lado, las rigideces del mercado laboral ha impedido una mayor colocación de jóvenes con empleo formal, más allá de que se han creado iniciativas como la ley del primer empleo y el programa de 40.000 empleos destinados a la población joven; la generación de puestos de trabajo para esta población joven se ha visto representado más en el sector público que en el sector privado. La tasa de desempleo de la población joven entre 14 y 28 años fue de 17,7%, la tasa de ocupación fue de 47,6% y la tasa global de participación de 57,9%.

Otra problemática no menos importante son las brechas de género, que si bien han disminuido, los últimos datos han mostrado que existe una mayor ocupación de hombres que de mujeres, 68,5% frente 45,9%; de los 22 millones de población ocupada, el 41,2% son mujeres y el 58,8% son hombres; como consecuencia, la tasa de desempleo según el sexo sigue siendo mayor para las mujeres que para los hombres: 13,6% frente al 8%.



IVÁN DUQUE



“Si las empresas están asfixiadas por los impuestos, no pueden generar empleos de calidad. Queremos alivianar la carga tributaria de las empresas con un estado austero y mucho más eficiente y por otro lado, es necesario dar incentivos para que haya inversión en las zonas rurales y en algunas industrias específicas a cambio de generar empleos formales permanentes”

Duque.

El candidato por el Centro Democrático aspira llegar a la presidencia con tres ejes fundamentales; la legalidad, el emprendimiento y la equidad. Dentro de sus 162 propuestas, 32 tratan el tema laboral haciendo énfasis en la diversificación de la economía, la racionalización del gasto público, la simplificación del sistema tributario, la economía naranja y el impulso de la factura electrónica.

Desde el punto de vista económico, propone recuperar la economía con la eliminación de gastos innecesarios por parte del gobierno central (como lo son en publicidad, eventos y el exceso de la expansión de las nóminas), una reforma a la administración pública, y una reducción de la evasión de IVA y de renta al 50% (12,5% por año). De esta manera, según la óptica del candidato, al bajar tarifas, se estimula la inversión lo que mejoraría la generación de empleo y el salario de los trabajadores, por lo cual, se lograría un crecimiento sostenido de la economía que expanda la clase media con base en la inversión, las exportaciones y el consumo robusto. En cifras el candidato propone liberar \$20 billones con la reducción a la evasión fiscal, \$12 billones con la reforma a la administración pública que genera 5% de ahorro al año, y un ahorro de \$8 billones con la eliminación de gastos innecesarios.

También se destacan las propuestas direccionadas a la diversificación de los socios comerciales y la oferta exportable sobre la base de nuevas tecnologías, la creación de una red de pequeños exportadores apoyada en las plataformas digitales y la profundización en los mercados de capitales, con la participación de más empresas en la bolsa de valores.

La productividad cobra especial importancia dentro de las propuestas, ya que se menciona como punto central para mejorar los ingresos de los ciudadanos, la reducción del costo país, y la formalización laboral integrando la educación técnica, tecnológica y universitaria con lo vacación productiva de las regiones y la demanda del mercado laboral.

En materia de seguridad social, la principal propuesta busca llevar a los más vulnerables a la clase media, enfocándose en reformas y subsidios a la salud, la educación y las pensiones, de la misma manera busca que los trabajadores formales accedan a los programas y beneficios de las cajas de compensación, de forma que se vea reflejado en la calidad de vida de los trabajadores. Desde el enfoque poblacional, se resaltan dos propuestas, una que busca un mejor acceso a la educación, empleo y bienes públicos para la población afrodescendiente, y la segunda, que señala un acompañamiento permanente del estado a los pueblos indígenas, respetando su autonomía e integrándolos al acceso de los bienes públicos provistos por el estado.

Por otro lado, son varias las propuestas relacionadas con la economía naranja, teniendo en cuenta que es uno de los fuertes del candidato ya que fue impulsor de la ley 1834 de 2017 con la cual se fomentó la ley naranja o economía creativa. En este sentido una de las propuestas busca crear el viceministerio de la economía naranja dentro del ministerio de cultura, para articular acciones del Consejo Nacional de Economía Naranja, de igual forma, busca crear Áreas de Desarrollo Naranja (ADN) e impulsar la transformación productiva 2.0 por medio del SENA y el ministerio de las TIC.

GUSTAVO PETRO



“El trabajo como generador de riqueza y libertad: Conducir el país hacia una era de paz implica un tipo de economía que permita que la población colombiana goce de un buen vivir a partir de los ingresos de su trabajo. La única riqueza válida es aquella que nace del trabajo; el dinero fácil ha hecho que nuestro país sea consumido por la corrupción y la violencia. Por eso nuestro gobierno, en el marco de la transformación del modelo económico, la redistribución de la tierra y la vinculación de las ciudadanías al saber, las redes y la tecnología, adoptará medidas para generar y mantener trabajo decente con condiciones dignas de remuneración, estabilidad, seguridad social y calidad de vida tanto a nivel urbano como rural.”, manifiesta su programa de gobierno.

El candidato por el movimiento progresista Colombia Humana y el Movimiento Alternativo Indígena y Social (MAIS), ha presentado una propuesta laboral que hace parte de su propuesta económica, enfocándose principalmente en la transformación del modelo económico, que consiste en hacer la transición de un modelo dependiente del sector minero-energético a un modelo productivo y no extractivista que incluye factores de dinamización económica como el fortalecimiento de la agricultura, la reindustrialización en sectores estratégicos y el incremento de la inversión en ciencia, tecnología y medio ambiente.

Se destacan tres propuestas en materia laboral del programa de gobierno; en primer lugar busca que la formalización y cualificación laboral y empresarial disminuya la dependencia de los subsidios de la población y que esta pueda escapar de la “Trampa de la pobreza”. En segundo lugar pretende fortalecer la pequeña y mediana empresa “democratizando las condiciones que permiten trabajar”, es decir estimular el emprendimiento individual y colectivo con base en el saber, la salud, las tierras, el agua, energías no contaminantes, y el crédito. Por último hace especial énfasis en el acceso a crédito, creando un banco popular de economía popular que evite que la población sea víctima de los préstamos del “gota a gota”.

Por otro lado, desde el enfoque poblacional, con objetivo de proteger las semillas como patrimonio cultural y base fundamental de la soberanía alimentaria, Petro ha propuesto la estrategia nacional custodios de semillas que se pondría en marcha con el campesinado, los pueblos indígenas y la población afrodescendiente. Por el lado del empleo juvenil, el candidato propone fortalecer las políticas del primer empleo, incluyendo pasantías y la implementación de un servicio social voluntario.

En materia económica, el programa “hacia una economía productiva” se centra en la protección de la soberanía nacional frente a los Tratados de Libre Comercio (TLCs), defendiendo el desarrollo industrial y el mercado interno con incentivos a la producción y el consumo nacional para proteger la producción agropecuaria e industrial, de forma que se garantice una participación efectiva en los mercados internacionales. También, pretende impulsar la economía campesina, con base en la “democratización del acceso a la tierra” utilizando instrumentos del Fondo de Tierras y el impuesto predial rural; además aspira a revitalizar los mercados campesinos y la regularización en el mercado de insumos agropecuarios. Adicionalmente, propone reindustrializar sectores estratégicos como el metalmeccánico, textil, informático, fomentando el desarrollo científico y tecnológico consolidando pequeñas y medianas empresas.

Así mismo en materia de impuestos, el candidato promete una reforma tributaria con tres aspectos. 1) Eliminar el desfase entre la tasa nominal y efectiva en el impuesto de renta, reduciendo tasas y quitando exenciones en personas jurídicas, 2) identificando y gravando de manera efectiva las rentas de capital en personas naturales y 3) retornar el IVA al 16% con evaluación de la base gravable y devolución del IVA pagado a la población por debajo de la línea de la pobreza.

GERMÁN VARGAS LLERAS



“Tenemos una de las mayores tasas de desempleo de la región y un nivel de informalidad laboral que es inadmisibles; con ello, año tras año, el país pierde competitividad en el mercado laboral frente a los principales mercados del mundo. Los objetivos presentados en este documento apuntan a reducir el desempleo friccional que se muestra en la economía, al tiempo que se propone disminuir y simplificar los trámites y los costos para la generación de empleo formal. Por otro lado, se busca ampliar la cobertura de los sistemas de seguridad social, promoviendo la equidad y haciéndolos sostenibles fiscalmente”, plantea su propuesta.

El candidato por el movimiento ciudadano Mejor Vargas Lleras, ha presentado un documento de política pública referente al empleo y la protección a la vejez; en ella se esgrimen 4 pilares en los cuales se concentran 18 estrategias para generar empleo y reducir la informalidad y 16 en materia de seguridad social y protección a la vejez. Más empleo digno para todos los colombianos, estabilidad laboral reforzada, formalización laboral, y protección para la vejez son los pilares fundamentales con los que Vargas pretende combatir la desocupación, la informalidad y la precarización laboral. Cabe destacar que el candidato pretende con una reforma tributaria hacer que la economía vuelva a crecer al 5% propiciado por la infraestructura, la vivienda, el sector industrial y manufacturero, el sector minero-energético, el turismo y el sector agroindustrial.

Dentro del primer pilar, sobre más empleo digno, el candidato hace referencia a una política económica y de empleo direccionada a gestionar y planear el uso de la mano de obra dentro del modelo económico, coordinado por planeación nacional y el Ministerio de Hacienda; para esto plantea identificar los sectores intensivos y el tipo de trabajadores para gestionar la formación y el enganche laboral; de igual manera, la formación para el trabajo estaría a cargo de una estrategia conjunta entre el sector productivo y el estado y en el seguimiento de megaproyectos públicos y privados en donde se puedan ofrecer cursos actualizados a la medida de las necesidades.

Con respecto al segundo pilar, la propuesta hace énfasis en dos acciones normativas; por un lado, en materia de derechos fundamentales en el trabajo, se presentara un proyecto de ley estatutaria para introducir los criterios que deberán atender los inspectores de trabajo para garantizar la correcta aplicación de la Ley 361 de 1997 referente a la integración social de las personas con limitación. Entre tanto, en materia de contratación, por medio de una resolución se modificarán los plazos en el Manual del Inspector de trabajo y de la Seguridad social, contenidos en la Resolución 1309 de 2013. Dentro de este pilar, cabe destacar propuestas orientadas a la readaptación laboral por medio de un programa direccionado por el SENA y la creación de una bolsa de empleo que busca reubicar laboralmente a los trabajadores con debilidad manifiesta.

En el tercer pilar referente a la formalización laboral, se destaca la creación de una plataforma unificada de afiliación como formulario para la seguridad social, la creación de un paquete básico de seguridad social, que contiene, acceso a la salud subsidiada de los que asumen empleos temporales, acceso a los BEPS por parte de la población de la tercera edad y microseguros con bajo costo para los riesgos laborales. Dentro del cuarto pilar para la protección a la vejez, el candidato pretende eliminar las desigualdades con un sistema de pilares entre regímenes contributivos, estos son: Colombia Mayor con cobertura ampliada, Semicontributivo-BEPS, Contributivo obligatorio básico, Contributivo obligatorio individual, y Contributivo voluntario individual.

SERGIO FAJARDO



“La política social es el segundo pilar de una agenda económica que ve en el aumento de la productividad el motor del desarrollo económico y humano. Potenciar las capacidades de nuestra gente para que sean libres de escoger su camino requiere la formulación de políticas que ataquen directamente las problemáticas de desempleo, informalidad, pobreza y desigualdad que afectan de forma diferenciada el territorio colombiano. Partimos de un principio: en nuestro gobierno todos los procesos de reforma en sectores como el empleo, la salud, las pensiones o la educación respetarán los derechos de los ciudadanos y se concertarán con sectores sociales y productivos. La política social está compuesta por el empleo y la lucha contra la pobreza y la desigualdad.”, expone su propuesta económica.

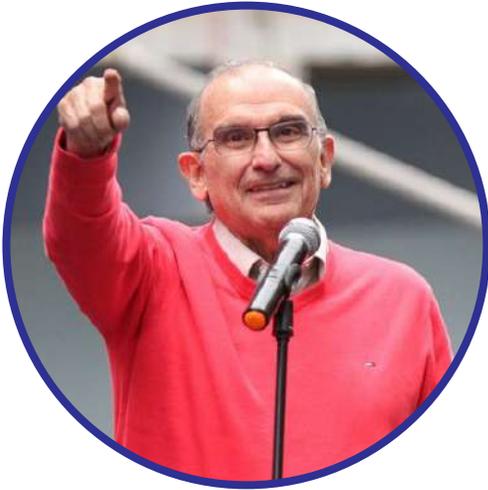
Lucha contra la corrupción, reconciliación y educación son los tres pilares del candidato por la Coalición Colombia (Polo Democrático, Partido Verde, Movimiento Compromiso Ciudadano) con los cuales aspira a llegar a la Casa de Nariño. Su propuesta laboral es uno de los tres pilares de la propuesta económica con la cual pretende transformar a Colombia, que consiste en crear 1.500.000 empleos durante el periodo de gobierno y luchar contra la pobreza y la desigualdad.

La propuesta en materia económica contiene tres pilares; el desarrollo productivo, la política social, y la responsabilidad económica. Para atender las demandas del sector productivo, el candidato hace una fuerte apuesta por la educación y la formación de la población sobre todo jóvenes y mujeres excluidos del mercado laboral, para lo cual utilizará al SENA como institución para la inserción de la tecnología en los procesos formativos y en la identificación de las necesidades nacionales y globales. Además propone crear el Marco Nacional de Cualificaciones para los sectores priorizados en la agenda del desarrollo productivo, de forma que se ajusten la formación a la demanda laboral y la movilidad de estudiantes entre niveles de formación. Así mismo, su programa expone propuestas que centran la meritocracia y transparencia en los procesos de selección y contratación del sector público, además de fortalecer el Servicio Público de Empleo (SPE) para que brinde información sobre las vacantes que publican las empresas y datos necesarios para que los bachilleres escojan carreras que demanda el mercado laboral.

Por el lado de la lucha contra la pobreza y la desigualdad, el candidato propone continuar con los esquemas de transferencias monetarias condicionadas como Familias en Acción y Jóvenes en Acción, centrando esta red de programas en estrategias de transferencias monetarias, seguridad alimentaria y nutrición, cuidado a la primera infancia y política de vivienda rural. Así mismo, aspira a crear una serie de programas como Jóvenes con Futuro para atender a la población vulnerable. Por último, el candidato enfatiza en definir que la informalidad no es sinónimo de ilegalidad, por lo cual su estrategia estará enfocada en formalizar este tipo de economías.

El programa se plantea la diversificación del aparato productivo de forma que aumente la productividad de las actividades económicas y producir en nuevas actividades económicas; para esto el candidato propone cinco frentes para lograr un aumento sostenido de la productividad, los cuales son: 1) Generar la capacidad de articular las entidades del Gobierno Nacional, los gobiernos locales, el sector empresarial y los sectores sociales alrededor de la apuesta por el desarrollo productivo, 2) Reconocer que esta apuesta debe partir de las características de cada territorio (enfoque territorial), 3) Incrementar el valor agregado, la sofisticación y la eficiencia de los productos colombianos, 4) Diversificar la canasta de los bienes y servicios producidos en el país, 5) Diseñar política para insertar el aparato productivo en los mercados internacionales de forma efectiva.

HUMBERTO DE LA CALLE



“Más empleos, mejores empleos y nuevos empleos serán los pilares de mi política para reducir el desempleo, reducir la informalidad y mejorar la productividad laboral. El crecimiento económico será causa y consecuencia de la política de empleo y nos permitirá construir un país donde quepamos todos. Para nivelar la cancha, generaremos entre 500.000 y 1.500.000 de nuevos empleos, siempre guiados por la meta de focalizarnos en los más pobres y en aquellas poblaciones que enfrentan grandes barreras para acceder a un empleo.”, resalta su propuesta.

El “Plan Integral de Empleo”, así ha definido el candidato por la coalición del partido Liberal y la Alianza Social Independiente (ASI) su propuesta en materia de empleo. Según de la Calle, persisten grandes retos como lo son la gran informalidad, las oportunidades de empleo en el campo, las barreras existentes a la hora de emplearse para poblaciones como jóvenes, mujeres y víctimas y la desarticulación del sistema educativo y el sector productivo, por lo cual propone nivelar la cancha con formalización en el campo y la ciudad, la generación de puestos de trabajo con un lente de inclusión y el aumento de la productividad.

Para generar más empleos, la principal propuesta es un plan de choque que apuesta a la reducción histórica del desempleo a una cifra inferior al 6% como consecuencia de una expansión de la estructura productiva que redinamice la economía, para lograr esto, el candidato propone invertir recursos entre \$2 y \$4 billones a megaproyectos estratégicamente seleccionados en alianza con el sector privado para promover el nacimiento de empresas o iniciativas altamente productivas en el sector industrial, agrícola y de tecnología. Dichos megaproyectos se priorizarán de acuerdo a la política “primero los pobres”, donde se busca que la inversión privada llegue a zonas con altos índices de pobreza y zonas afectadas por el conflicto armado (ZOMAC).

Su propuesta estima que un programa de empleo de más de 500 mil personas puede, por vía directa, generar un aumento del PIB en casi un punto porcentual (1%) en el mediano plazo, por tal motivo quiere convertir al estado en un inversionista de capital con el objetivo de vender la participación del estado cuando los proyectos alcancen una etapa de maduración.

Por el lado del empleo juvenil, el programa destaca la propuesta “Jóvenes, el presente de Colombia” en la cual el candidato propone dar un mayor alcance a la ley de empleo juvenil de 2016 con el objetivo de crear 600.000 puestos de trabajo en los cuatro años de gobierno.

Para mejores empleos, la propuesta va dirigida en cerrar la brecha entre lo que aprenden los estudiantes y lo que requieren las empresas; para esto, De la Calle enfatiza en cinco pilares que harían reducir la distancia entre oferta y demanda laboral a través del programa Universidad para Todos, estos son: fortalecimiento de la universidad pública técnica y académica, becas integrales para los más pobres, reformas al ICETEX que se convertiría en el Banco de la Inteligencia, universidad a distancia y la continuación del programa Ser Pilo Paga. Así mismo, busca la creación de la Red de mentores que hará que los jóvenes talentos de las zonas alejadas se puedan capacitar a través de una plataforma virtual y que las políticas públicas sean diseñadas en conjunto con los empresarios.

En materia de seguridad social, se destacan dos propuestas, una direccionada a crear un esquema de aportes para personas con ingresos menores al salario mínimo o los que tienen ingresos estacionales y otra que propende por la regulación de la contratación de trabajadores por prestación de servicios y a través de la tercerización.